

## Bilag: Beslutning om at lægge skoleafdelinger sammen

D. 22. oktober 2014, Børne- og ungesekretariatet

### Baggrund

Byrådet besluttede med vedtagelsen af budget 2015 at iværksætte en proces med henblik på at lukke skoleafdeling Hagedsted og skoleafdeling Østre med virkning fra 1. august 2015.

#### Holbæk i Fællesskab

Byrådet vedtog med budget 2015, at byrådet med omstillingsprojektet "læring og trivsel for børn og unge" i løbet af de næste 4 år vil reducere budgettet med 21 mio. kr. på børne- og ungeområdet. Et af byrådets forudsætninger i dette arbejde er, at pengene skal findes uden at gå på kompromis med byrådets mål om at øge børn og unges læring og trivsel.

Under navnet Holbæk i Fællesskab har der undervejs i byrådets budgetarbejde været inviteret borgere, medarbejdere og ledere med til at komme med idéer og input til en række emner, som der i årene frem skal arbejdes videre med. Byrådet har valgt at arbejde videre med tre temaer som led i omstillingen "læring og trivsel for børn og unge":

- Større sammenhæng i børns læring i dagtilbud og skole
- Bæredygtige skoler og børnehuse – økonomisk og fagligt set
- Større udskolingsafdelinger

Notatet til byrådets budgetcamp kan læses på linket her: <https://holbaek.dk/media/1003678/Laering-og-trivsel-resume-.PDF>

### Hvorfor sammenlægning?

Den konkrete sag om at lægge skoleafdelinger sammen er byrådets første skridt til at iværksætte konkrete initiativer, som skal sikre budgetmålet for omstillingen "læring og trivsel". Byrådet vil i de næste måneder tilrettelægge en proces, som skal sikre, at der bliver udarbejdet flere og forskellige løsningsforslag afhængigt af hvilke distrikter og temaer, der er tale om. I dette arbejde vil forældrebestyrelser, borgere og unge blive inviteret med til at sikre de bedste løsninger for børn og unge.

#### Sofielundskolen: Sammenlægning af afd. Østre og afd. Bjergmarken

Begge skoleafdelinger (Østre og Bjergmarken) er en del af Sofielundskolen. Udgangspunkt: Bestyrelsen for Sofielundskolen har i juni 2014 henvendt sig til Udvalget for Børn med ønske om en dialog om afdeling Østres fremtid. Derfor blev der i august 2014 holdt møde mellem repræsentanter fra Udvalget for Børn og skolebestyrelsen om afd. Østres fremtid. Den vigende indskrivning til afd. Østre har været udgangspunktet for dialogen. Afdelingen er gået fra at have to spor med i alt 48 elever i 0. klasse (skoleåret 2010/2011) til nu at have et spor i 0. klasse med 19 elever i indeværende skoleår. Bestyrelsen har påpeget, at en

eventuel sammenlægning skal ske for at sikre det bedst mulige undervisningsmiljø i årene fremover. Bestyrelsen har stor opmærksomhed på, at de fysiske rammer skal være på plads for at sikre en god sammenlægning. Administrationen vil i samarbejde med bestyrelsen arbejde på en løsningsmodel, hvor eleverne på 8. og 9. årgang i en overgangsperiode har klasselokaler på Holbæk Seminarium, som ligger tæt op af afdeling Bjergmarken.

#### **Skolen ved Tuse Næs: Sammenlægning af afd. Hagedsted og afd. Tuse**

Begge skoleafdelinger (Hagedsted og Tuse) er en del af Skolen ved Tuse Næs. Initiativ til at lægge afdeling Hagedsted sammen med afdeling Tuse er taget af byrådet. Dialog med skolebestyrelsen er igangsat af Udvalget for Børn efter byrådets 1. behandling af budget 2015.

Administrationens anbefaling til at i gang sætte en sammenlægning pr. 1. august skal ses ud fra flere parametre:

- Elevgrundlaget på afdeling Hagedsted er pt. på i alt 40 elever fra 0. klasse – 3. klasse. Der gøres et anerkendt arbejde på afdeling Hagedsted, hvor ressourcerne udnyttes bedst muligt ved at undervise i hold på tværs af klasser, der hvor der er klasser med få elever. Afdelingen er dog udfordret af de rammevilkår afdelingen har, heraf delt ledelse med afdeling Udby og det at få personaleressourcer til at række.
- Indførelse af ny skolereform er med til yderligere at udfordre afdelingen rent fagligt, med indførelse af nye fag, nye krav til linjefagskompetencer og en meget varieret skoledag.
- Der kan være fordele ved et lille miljø for nogle elever. Omvendt kan der også opleves udfordringer for nogle elever i overgangen fra afd. Hagedsted og til afd. Tuse, hvor eleverne skal integreres i klasser på afd. Tuse. En sammenlægning vil i den henseende kunne undgå en overgang for børnene i afdeling Hagedsted efter indskolingen.
- Forældrenes søgningsmønster.
- At klasserne på afdeling Hagedsted fysisk kan rummes på Tuse skoleafdeling.
- Økonomisk set vejer hensynet til at optimere skoleområdet økonomi set på tværs af alle skoler. Sammenlægning af afd. Hagedsted med afd. Tuse vil frigive 1,6 mio. kr., som Skolen ved Tuse Næs ikke længere vil tildeles, hvis skolen har en skolematrikel mindre. Skolen ved Tuse Næs vil også fremadrettet være ligestillet med de øvrige skoler, da tildelingsmodellen er ens for alle skoler.

#### **Hvad er konsekvensen for den samlede skolestruktur?**

Holbæk kommunes nuværende skolestruktur består af otte skoler med dertil hørende skoledistrikter, som tilbyder undervisning fra børnehaveklasse til niende klasse og et ungdomscenter, som tilbyder tiende klasse for hele kommunen. Nuværende skolestruktur har været gældende siden august 2012. Hver af de otte skoler består af et antal afdelinger (matrikler) med undervisning. Hver skole har én afdeling med overbygning (7 kl. -9 kl.), én af skolerne har to afdelinger med overbygning (Tornvedskolen). Ledelsesmæssigt er der en skoleleder for hver af skolerne samt daglig ledelse på hver skoleafdeling.

Det konkrete forslag ændrer ikke på antallet af folkeskoler i kommunen. Udgangspunktet for den nuværende skolestruktur er, at der tilbydes undervisning i alle lokalområder. Såfremt afdeling Hagedsted lægges sammen med afdeling Tuse, vil der ikke tilbydes undervisning i Hagedsted lokalområde.

#### **Hvad med skolebestyrelsen?**

Der er én skolebestyrelse for Sofielundskolen og én skolebestyrelse for Skolen ved Tuse Næs. Forslaget ændrer ikke umiddelbart på bestyrelsens sammensætning. Bestyrelserne kan efterfølgende drøfte egen forretningsordning i forhold til antal af forældrerepræsentanter og medarbejderrepræsentanter

i bestyrelsen fremadrettet.

### **Ændres ledelsen af skolen?**

Principielt ændrer forslaget på de to skolers ledelse, idet det er tiltænkt, at der er en daglig leder pr. skoleafdeling i distriktet. Men i de to konkrete tilfælde har det ikke nogen praktisk betydning, da de to skoler i forvejen har optimeret deres ledelsesressourcer på tværs af skoleafdelinger i distrikterne.

Sofielundskolen: Der er i dag en daglig leder, som både varetager daglig ledelse af afd. Østre og afd. Bjergmarken, og som ved sammenlægning fremover vil varetage daglig ledelse af afd. Bjergmarken.

Skolen ved Tuse Næs: Der er i dag delt ledelse mellem afd. Hagested og afd. Udby. Samlet set vil en sammenlægning ikke ændre ledelsesfordelingen på skolen og fordelingen af ledelse mellem afd. Udby og afd. Tuse. På afd. Udby varetages også ledelse af sprogklassen samt ledelse af SFO.

### **Hvordan vil en sammenlægning konkret ske?**

Skolebestyrelsen udarbejder sammen med ledelsen og MED-udvalg principper og procesplan for, hvordan den konkrete overflytning af børn og personale skal ske, så der sikres den bedste sammenlægning for børn, forældre og medarbejdere.

Sofielundskolen: Bestyrelsen har allerede peget på, at formålet med en sammenlægning er at sikre det bedst mulige undervisningsmiljø fremover. Bestyrelsen vil arbejde på at bevare de nuværende classesammensætninger og i størst muligt omfang fastholde personalets tilknytning til klasserne. Skolens nuværende arbejde med en fusionsproces for nuværende 6. klasser vil forløbe som planlagt. Med hensyn til lokalerne vil det ikke være muligt at rumme eleverne fra afdeling Østre i afdeling Bjergmarkens nuværende lokaler. Administrationen vil i samarbejde med bestyrelsen arbejde på en løsningsmodel, hvor eleverne på 8. og 9. årgang i en overgangsperiode har klasselokaler på Holbæk Seminarium, som ligger tæt op af afdeling Bjergmarken.

Skolen ved Tuse Næs: Såfremt en beslutning om sammenlægning besluttet vil det også her være bestyrelsen, som udarbejder principper for processen, så der sikres den bedste overgang for børn, forældre og personale. Med hensyn til den fysiske plads på afdeling Tuse, vil en sammenlægning forudsætte tilpasninger på afd. Tuse. Her vil der være tale om omrokeringer mellem lokaler til SFO (skolefritidsordning) og undervisningsdel samt reetablering af enkelte lokaler til klasselokaler.

Administrationen vil understøtte de to sammenlægningsprocesser med råd og vejledning undervejs i processen.

### **Hvad med skoletransport?**

Der er 5,8 km mellem afdeling Hagested og afdeling Tuse. Der går pt. 40 elever på afd. Hagested fra 0-3 klasse. Administration forventer, at sammenlægning af afdeling Hagested med afdeling Tuse vil øge udgifter til buskort med ca. 40.000 - 50.000 kr.

Der er 2,2 km. mellem afdeling Østre og afdeling Bjergmarken, og da afdeling Østre ligger i udkanten af skoledistriktet, er der ikke foretaget yderligere belysning af konsekvenser for afstand mellem skole og hjem. De konkrete kriterier for elevtransport kan læses på kommunens hjemmeside

<https://holbaek.dk/borger/boern-og-unge/skoler/skolekoersel/>

### Hvad er de økonomiske konsekvenser?

De penge skoler har til at drive skole for, tildeles primært ud fra hvor mange børn, der går på skolen. Dog tilføres hver skole et fast grundbeløb pr. skoleafdeling (selvstændig matrikel), der er i skolens distrikt samt et fast beløb pr. distrikt.

Det konkrete forslag vil betyde en budgetreduktion på i alt 3,4 mio. kr. på skoleområdet i 2016 og frem. I 2015 hentes 5/12 af 3,4 mio.kr. Det sker ved, at tildelingen til Sofielundskolen og Skolen ved Tuse Næs fra skoleåret 2015-16 bliver mindre, svarende til det grundbeløb skolerne får pr. skoleafdeling og pr. SFO i distriktet. Budgetreduktionen svarer til reduktion af grundbeløb til skolerne fratrukket øget udgifter til transport.

I 2015 afsættes et mindre beløb til udgifter i forbindelse med sammenlægningerne. Ligesom der er reserveret et mindre beløb til eventuel kapacitetstilpasning i forhold til skoletransport. Det må forventes, at der kan komme merudgifter til befordring ved en sammenlægning af afdeling Hagedsted med afdeling Tuse, men det er svært på nuværende tidspunkt at estimere præcist. Såfremt en sammenlægningen realiseres vil administrationen i samråd med bestyrelse og skoleledelse sikre en dialog med forældrene til elever på afdeling Hagedsted om skoletransport og forskellige befordringsmuligheder.

Budgetreduktionen på 3,4 mio. kr. årligt fra 2016 er et led i realiseringen af omstillingsprojektet læring og trivsel, og indgår i den samlede budgetreduktion på 21 mio. kr., som byrådet har besluttet, at omstillingen skal realisere.

Herudover bidrager forslaget til byrådets mål om arealoptimering, det vil sige målet om at reducere kommunens udgifter til bygningsdrift. Hvis afd. Østre lægges sammen med afd. Bjergmarken reduceres udgifter til bygningsdrift på skoleområdet. Beslutning om, hvordan bygningerne, der i dag anvendes til Østre skoleafdeling, skal bruges fremover, er ikke en del af dette beslutningsgrundlag. Stillingtagen til bygningsanvendelse fremover vil blive truffet efterfølgende, såfremt beslutning om sammenlægningen realiseres. Herunder også anvendelse af bygningerne til de kultur- og fritidsaktiviteter, som i dag foregår på afd. Østre.

Skoleafdeling Hagedsted anvender samme bygning som Hagedsted børnehus, hvorfor forslaget her kun i mindre omfang vil betyde en reduktion af bygningsdrift.

Transportudgifter: Øget udgifter til buskort finansieres af skolernes centrale pulje til skolekørsel, som øges tilsvarende.

### Hvad betyder det for Hagedsted børnehus?

Administrationen anbefaler, at drøftelsen om distriktets dagtilbudskapacitet, ønsker og behov for pasningstilbud i Hagedsted, Tuse og Udby afventer det videre arbejde med Holbæk i Fællesskab.

### Hvilke høringsmuligheder er der?

Byrådet vedtog i forbindelse med byrådets beslutning om ny skolestruktur i november 2011 samtidig en procedure for, hvordan en eventuel lukning af en skoleafdeling skal ske. Beslutningen betyder, at beslutning om lukning af en skoleafdeling (dvs. en selvstændig matrikel) proceduremæssigt skal ske som en skolelukning. Procedurer for en skolelukning er fastsat i folkeskoleloven. Procedurerne indebærer bl.a. 8 ugers offentlig høring, og at beslutning om lukning skal ske senest 1. marts i det skoleår, som en skole påtænkes lukket fra 1. august.

Link til bekendtgørelse om proceduren ved nedlæggelse af en folkeskole: <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=163978>

Tidsplan for beslutningsproces fremgår nedenfor.

Udvalget for Børn, 28. oktober 2014	Forslag om at lægge skoleafdelinger sammen indstilles til byrådet
Byrådet, 12. november 2014	Byrådet tager stilling til forslaget. Byrådet beslutter om der skal arbejdes videre og dermed om forslaget skal sendes i offentlig høring
Høringsfase	8 ugers offentlig høring
Udvalget for Børn udarbejder indstilling til byrådet	27. januar 2015
Byrådet træffer beslutning	18. februar 2015